

Avv. JACOPO SANALITRO, LLM
Avv. BENEDETTA BINDI
Viale S. Lavagnini, 15, 50129 – FIRENZE
Via A. Bertoloni, 44 – 00197 – ROMA
Tel. 055/499501 – Fax 055/461333
sanalitro@st-lex.com

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO

– Sede di Roma –

(Sez. III-quater – r.g. n. 2017/2023)

AVVISO DI AVVENUTA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO

ex artt. 48 c.p.a. e 10 d.p.r. 24/11/1971 n. 1199

per la società **RDM Medical S.r.l.** (p.iva 06597510483), con sede in Scandicci (FI), Via Ambrosoli, n. 3, in persona del suo legale rappresentante *pro-tempore*, dott. Mauro Servillo, rappresentato e difeso dagli avv.ti Jacopo Sanalitro (c.f. SNLJCP69H18D612N; pec: jacoposanalitro@pec.ordineavvocatifirenze.it; fax: 055/461333) e Benedetta Bindi (c.f. BNDBDT84D60M059T; pec: benedetta.bindi@firenze.pecavvocati.it; fax: 055/461333) con domicilio fisico presso il loro studio in Roma, Via Antonio Bertoloni, n. 44 e domicilio digitale presso l'indirizzo pec dell'avv. Jacopo Sanalitro (jacoposanalitro@pec.ordineavvocatifirenze.it), come da mandato in calce all'atto di costituzione in giudizio già notificato

contro

- il **Ministero della Salute** (c.f. 80242250589), in persona del Ministro *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell'Ente in Viale Giorgio Ribotta, 5 – 00144 Roma (RM);
- il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (c.f. 80415740580), in persona del Ministro *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell'Ente in Via XX Settembre, 97 – 00187 Roma (RM);
- la **Presidenza del Consiglio dei Ministri** (c.f. 80188230587), in persona del Presidente *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell'Ente in Piazza Colonna, 370 – 00187 Roma (RM);
- la **Conferenza Permanente per i Rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome** (c.f. 80188230587), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell'Ente in Via della Stamperia, 8 – 00187 Roma (RM);

- la **Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome** (c.f. 80188230587), in persona del Presidente *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Via Parigi, 11 – 00185 Roma (RM);
- la **Regione Toscana** (c.f. 01386030488), in persona del Presidente *pro-tempore* della Giunta regionale, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Piazza Duomo, 10 – 50122 Firenze (FI);
- l’**Azienda USL Toscana Nord Ovest** (c.f. 02198590503), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Via Antonio Cocchi, 7/9 – 56121 Pisa (PI);
- l’**Azienda Ospedaliero Universitaria Pisana** (c.f. 01310860505), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Via Roma, 67 – 56126 Pisa (PI);
- l’**Azienda Ospedaliero-Universitaria Careggi** (c.f. 04612750481), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Largo Brambilla, 3 – 50141 Firenze (FI);
- l’**Azienda Unità Sanitaria Locale Toscana Centro** (c.f. 06593810481), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Piazza Santa Maria Nuova, 1 – 50122 Firenze (FI);
- l’**ESTAR – Ente di supporto tecnico-amministrativo regionale** (c.f. 06485540485), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Via Di San Salvi, 12 Palazzina 14 – 50125 Firenze (FI);
- l’**Azienda Unità Sanitaria Locale Toscana Sud Est** (c.f. 02236310518), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Via Curtatone, 54 – 52100 Arezzo (AR);
- l’**Azienda Ospedaliero-Universitaria Senese** (c.f. 00388300527), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Strada Delle Scotte, 14 – 53100 Siena (SI);
- l’**Azienda Ospedaliero-Universitaria Meyer** (c.f. 02175680483), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede dell’Ente in Viale G. Pieraccini, 24 – 50139 Firenze (FI)

con notifica, quale controinteressato

- alla società **H.S. S.r.l.** (c.f. e p.iva 04094700376), in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, domiciliato per la carica presso la sede sociale in Via del Lavoro, 30/11 – 40033 Casalecchio di Reno (BO)
 - per l’annullamento, previa sospensiva,
- del **decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze del 06/07/2022** pubblicato in G.U., serie generale n. 216, il 15/09/2022 **e relativi allegati (doc. 1)**, che certifica il superamento del tetto di spesa per l’acquisto dei dispositivi medici a livello nazionale e regionale per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018, quantificando la quota di ripiano, a livello regionale, da porre a carico delle imprese fornitrici di dispositivi medici per gli stessi anni;
- dell’**Accordo sancito tra lo Stato e le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano Rep. Atti. n. 181 del 07/11/2019 e relativi allegati (doc. 2)**, che individua i criteri di definizione del tetto di spesa regionale per l’acquisto di dispositivi medici nella misura del 4,4% del fabbisogno regionale standard e le modalità procedurali per l’individuazione del superamento dei tetti di spesa regionali per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018;
- del **decreto del Ministro della Salute del 06/10/2022 (doc. 3)**, pubblicato in G.U., serie generale n. 251, il 26/10/2022, con il quale sono state adottate le Linee Guida propedeutiche all’emanazione dei provvedimenti regionali e provinciali in tema di ripiano del superamento del tetto di spesa per l’acquisto dei dispositivi medici per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018;
- del **decreto del Direttore Generale della Direzione Sanità, Welfare e Coesione sociale della Regione Toscana n. 24681 del 14/12/2022 (doc. 4.0)** pubblicato in banca dati in pari data **e relativi allegati (doc. 4.1, doc. 4.2, doc. 4.3, doc. 4.4, doc. 4.5)**, con il quale sono stati approvati gli elenchi delle aziende fornitrici di dispositivi medici soggette a ripiano per ciascuno degli anni 2015, 2016, 2017 e 2018 ai sensi dell’art. 9-ter, comma 9-bis del d.l. n. 78/2015, nella parte in cui individuano la ricorrente e indicano la somma di € 520.696,38 come dovuta;
- di tutti gli **atti presupposti, connessi e consequenziali**, anche se non conosciuti dalla ricorrente tra i quali:
 - la nota prot. n. 433658 del 14/11/2022 del Direttore della Direzione Sanità, Welfare e Coesione Sociale della Regione Toscana (doc. 5), recante “*comunicazione di avvio del*

procedimento ai sensi degli artt. 7 e 8 della legge 241/1990 avente ad oggetto l'adozione del decreto del Direttore della Direzione Sanità, welfare e coesione sociale con il quale sono definiti gli elenchi delle aziende fornitrici di dispositivi medici soggetti al ripiano per ciascuno degli anni 2015, 2016, 2017, 2018 ai sensi dell'articolo 9 ter, comma 9 bis del d.l. 78/2015”;

- la “Nota esplicativa sulle modalità con le quali è stato calcolata la quota di payback dovuta” (**doc. 6**), pubblicata sul sito internet della Regione Toscana alla pagina *Pay Back sui dispositivi medici a carico delle aziende fornitrici* (<https://www.regione.toscana.it/-/pay-back-sui-dispositivi-medici>, **doc. 7**);
- il documento “Modelli CE consuntivi 2015” delle Aziende Sanitarie ed Enti del SST (**doc. 8**) pubblicato sul predetto sito internet della Regione Toscana;
- il documento “Modelli CE consuntivi 2016” delle Aziende Sanitarie ed Enti del SST (**doc. 9**) pubblicato sul predetto sito internet della Regione Toscana;
- il documento “Modelli CE consuntivi 2017” delle Aziende Sanitarie ed Enti del SST (**doc. 10**) pubblicato sul predetto sito internet della Regione Toscana;
- il documento “Modelli CE consuntivi 2018” delle Aziende Sanitarie ed Enti del SST (**doc. 11**) pubblicato sul predetto sito internet della Regione Toscana;
- il documento contenente i “Dati sintetici” del fatturato per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018 delle aziende fornitrici di dispositivi medici (**doc. 12**) pubblicato sul predetto sito internet della Regione Toscana;
- le seguenti delibere in quanto espressamente richiamate nel decreto della Regione Toscana n. 34681/2022: delibera del Direttore Generale dell’Azienda USL Toscana Nord Ovest n. 769 del 05/09/2019 (**doc. 13**); delibera del Direttore Generale dell’Azienda Ospedaliera Universitaria Pisana n. 623 del 06/09/2019 (**doc. 14**); delibera del Direttore Generale dell’Azienda Ospedaliero-Universitaria Careggi n. 643 del 13/09/2019 (**doc. 15**); delibera del Direttore Generale dell’ESTAR – Ente di supporto tecnico-amministrativo regionale n. 386 del 27/09/2019 (**doc. 16**); delibera del Direttore Generale dell’Azienda Unità Sanitaria Locale Toscana Centro n. 1363 del 30/09/2019 (**doc. 17**); delibera del Direttore Generale dell’Azienda Unità Sanitaria Locale Toscana Sud Est n. 1020 del 16/09/2019 (**doc. 18**); delibera del Direttore Generale dell’Azienda Ospedaliera Universitaria Senese n. 740 del 30/08/2019 (**doc. 19**); delibera del Direttore

- Generale dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Meyer n. 497 del 09/08/2019 (**doc. 20**);
- l'Accordo sancito tra lo Stato e le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano Rep. Atti n. 182 del 07/11/2019 (doc. 21), richiamato nell'Accordo n. 181/2019 sopra indicato, che individua i criteri di definizione del tetto di spesa regionale per l'acquisto di dispositivi medici nella misura del 4,4% del fabbisogno regionale standard e le modalità procedurali per l'individuazione del superamento dei tetti di spesa regionali per l'anno 2019;
 - gli ulteriori atti e provvedimenti richiamati e presupposti all'Accordo n. 181/2019 sopra indicato, ivi inclusi la nota del 22/10/2019 con la quale il Coordinamento della Commissione salute delle Regioni ha trasmesso il proprio parere in merito allo stesso Accordo, la comunicazione del 29/10/2019 con la quale lo stesso Coordinamento ha rilasciato il proprio assenso tecnico nonché l'avviso favorevole espresso dal Governo, dalle Regioni e dalle Province autonome sullo schema del medesimo Accordo n. 181/2019;
 - l'Intesa raggiunta dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome in data 14/09/2022 prot. n. 22/179/CR6/C7 (**doc. 22**) e in data 28/09/2022 prot. n. 22/186/SR13/C7 (**doc. 23**);
 - l'Intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 28/09/2022 Rep. n. 213/CSR (**doc. 24**);
 - **nonché, per quanto occorrer possa:**
 - del decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 15/06/2012 (doc. 25) recante “*Nuovi modelli di rilevazione economica «Conto economico» (CE) e «Stato patrimoniale» (SP) delle aziende del Servizio sanitario nazionale*”;
 - della circolare del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 19/02/2016 prot. n. 0001341-P-19/02/2016 del Ministero della Salute, avente ad oggetto “*Fatture elettroniche riguardanti dispositivi medici – Indicazioni operative per l'applicazione delle disposizioni previste dall'art. 9-ter, comma 6, del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78*” (**doc. 26**);

- della circolare del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze del 21/04/2016 prot. n. 0003251-P-21/04/2016 del Ministero della Salute, avente ad oggetto “*Fatture elettroniche riguardanti dispositivi medici – Indicazioni operative per l’applicazione delle disposizioni previste dall’art. 9-ter, comma 6, del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 – Integrazione della nota del 19 febbraio 2016*” (**doc. 27**);
- della circolare del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze del 08/02/2019 prot. n. 0002051-P-08/02/2019 del Ministero della Salute (**doc. 28**);
- della nota del Ministero della Salute prot. n. 22413 del 29/07/2019 recante “*Indicazioni operative per l’applicazione delle disposizioni previste dall’articolo 9-ter, commi 8 e 9, del decreto-legge 18 giugno 2015, n. 78, come modificato dall’articolo 1, comma 557 della legge 30 dicembre 2018, n. 145*”;
- della circolare del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze del 17/03/2020 prot. n. 0007435 del dell’Economia e delle Finanze (**doc. 29**)

se del caso previa rimessione

alla Corte Costituzionale o alla Corte di Giustizia dell’Unione Europea, in ordine alla compatibilità dell’art. 9-ter del d.l. 19/06/2015, n. 78 inserito in sede di conversione dalla l. 06/08/2015, n. 125 e successive modifiche e integrazioni (introdotte, da ultimo, con l’art. 18, comma 1, del d.l. 09/08/2022, n. 115, convertito, con mod., dalla l. 21/09/2022, n. 142 e con l’art. 1 del d.l. 11/01/2023, n. 4) con la normativa rispettivamente costituzionale ed europea meglio precisata nel presente atto

con riserva di agire

per il risarcimento di tutti i danni subiti e *subendi* dalla ricorrente per effetto dei provvedimenti impugnati

*** * ***

I sottoscritti avv.ti Jacopo Sanalidro e Benedetta Bindi, quali difensori della società RDM Medical S.r.l., in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, comunicano che l’atto di costituzione in giudizio a seguito di opposizione al ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, notificato il 07/02/2023 ai destinatari sopra indicati è stato depositato in pari data presso il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio,

Sede di Roma – come da copia che si notifica con il presente atto – ed **ha assunto numero r.g. 2017/2023, con assegnazione alla Sez. III-quater.**

Si attesta sin d'ora che l'avviso di costituzione in giudizio riprodotto nelle copie su supporto cartaceo è conforme al file nativo sottoscritto con firma digitale.

Con ossequio.

Firenze – Roma, 08/02/2023.

(avv. Jacopo Sanalidro)

(avv. Benedetta Bindi)